

# Inhaltsverzeichnis

---

Abkürzungsverzeichnis .....	XVII
Literaturverzeichnis .....	XXVII

## I. Einleitung

A. Rechtsbegriffe und rechtswissenschaftliche Begriffe .....	1
B. Gesetzgebung – Gerichtsbarkeit – Verwaltung .....	2
1. Gesetzgebung – Gerichtsbarkeit – Verwaltung .....	2
2. Hoheitliche und nichthoheitliche Verwaltung .....	5
3. Verwaltungsrecht – Justizrecht .....	7
C. Materielles Recht – Organisationsrecht – Verfahrensrecht .....	9
D. Gegenstand des Lehrbuches .....	11
E. Die Entwicklung des Verwaltungsverfahrensrechts .....	11
F. Literatur und Rechtsprechung zum Verwaltungsverfahrensrecht .....	15

## II. Grundlagen des Verwaltungsverfahrensrechts

A. Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	19
1. Organisations- und grundrechtliche Vorgaben .....	19
a. Legalitätsprinzip .....	19
b. Trennung von Justiz und Verwaltung .....	20
c. Trennung der Vollzugsbereiche; mittelbare Vollziehung .....	22
d. Recht auf ein Verfahren vor dem gesetzlichen Richter .....	22
e. Das Recht auf ein faires Verfahren in Zivil- und Strafsachen .....	24
f. Der Gleichheitsgrundsatz .....	27
g. Rechtsstaatliche Anforderungen .....	28
h. Der verfassungsrechtliche Bescheidbegriff; der „verfahrensfreie Verwaltungsakt“ .....	30
2. Kompetenzgrundlagen .....	35
B. Unionsrechtliche Vorgaben .....	41
C. Die Rechtsquellen des Verwaltungsverfahrensrechts .....	46
D. Der Anwendungsbereich der Verwaltungsverfahrensgesetze; Legaldefinitionen .....	47
1. Allgemeines .....	47

2. Vom Anwendungsbereich der Verwaltungsverfahrensgesetze ausgenommene Angelegenheiten .....	50
3. Legaldefinitionen .....	53

### III. Das allgemeine Verwaltungsverfahren

A. Behörden .....	55
1. Zuständigkeit der Verwaltungsbehörden .....	55
a. Zwingender Charakter der Zuständigkeitsnormen .....	55
b. Sachliche Zuständigkeit der Verwaltungsbehörden .....	58
c. Die örtliche Zuständigkeit .....	60
d. Zuständigkeitskonkurrenzen .....	62
e. Zuständigkeitskonflikte .....	64
2. Die „Willensbildung“ der Behörden .....	65
a. Die zuständigen Organwalter .....	65
b. Die Befangenheit von Organwaltern .....	67
B. Beteiligte und deren Vertreter .....	71
1. Partei- und Prozessfähigkeit .....	71
2. Parteien .....	74
a. Kriterien der Parteistellung .....	75
b. Arten von Parteien und Umfang der Parteirechte .....	80
c. Übergangene Parteien .....	83
d. Wechsel der Parteistellung .....	85
3. Beteiligte .....	86
4. Die prozessuale Vertretung .....	87
a. Allgemeines .....	87
b. Der „Vertreter“ (§ 10 Abs 1 AVG) .....	88
c. Rechtsbeistand .....	93
d. Abwesenheitskurator; Sachwalter .....	93
5. Exkurs: Identifikation bei elektronischer Kommunikation .....	94
a. Allgemeines .....	94
b. Elektronischer Identitätsnachweis – „E-ID“ .....	97
c. Identifikation von Betroffenen; bereichsspezifische Personenkennzeichen .....	101
C. Verkehr zwischen Behörden und Beteiligten .....	102
1. Anbringen .....	102
a. Begriff und Gegenstand des Anbringens .....	102
b. Form von Anbringen .....	106
c. Zeit für Anbringen .....	112
d. Verbesserung mangelhafter Anbringen .....	113
e. Zurückziehung und Änderung von Anbringen .....	118
2. Rechtsbelehrung .....	120
3. Behördliche Beurkundungen .....	122
a. Niederschriften .....	122
b. Aktenvermerke .....	125
4. Akteneinsicht .....	126

5. Erledigungen .....	130
a. Genehmigung von Erledigungen .....	130
b. Die Bekanntgabe der Erledigung .....	132
6. Ladungen .....	137
D. Fristen .....	143
1. Bedeutung und Arten von Fristen .....	143
2. Fristberechnung; Einhaltung der Frist .....	144
E. Sitzungspolizei; Ordnungs- und Mutwillensstrafen .....	148
F. Die Einleitung des Verwaltungsverfahrens .....	154
G. Das Ermittlungsverfahren .....	155
1. Zweck und Grundsätze des Ermittlungsverfahrens .....	155
2. Aussetzung des Ermittlungsverfahrens wegen Vorfragen .....	160
3. Abwarten einer Vorabentscheidung .....	165
4. Die mündliche Verhandlung .....	169
a. Allgemeines .....	169
b. Die Anberaumung der Verhandlung .....	171
c. Die Präklusionswirkung der Verhandlung .....	175
d. Säumnisfolgen für den Antragsteller .....	187
e. Die Durchführung der Verhandlung .....	188
5. Großverfahren .....	190
6. Das Beweisverfahren .....	197
a. Allgemeines .....	197
b. Allgemeine Grundsätze über den Beweis .....	200
c. Urkunden .....	211
d. Zeugen .....	214
e. Vernehmung von Beteiligten .....	219
f. Sachverständige .....	219
g. Augenschein .....	229
h. Exkurs: Elektronischer Datennachweis .....	230
7. Der Entfall des Ermittlungsverfahrens .....	231
a. Allgemeines .....	231
b. Mandatsbescheide .....	232
H. Die Beendigung des Verwaltungsverfahrens .....	233
1. Bescheide .....	233
a. Der Begriff des Bescheides .....	233
b. Bescheid und Verfahrensordnung .....	234
c. Arten von Bescheiden .....	236
d. Die Erlassung von Bescheiden .....	241
e. Die maßgebliche Sach- und Rechtslage .....	245
f. Form und Inhalt der Bescheide .....	248
g. Die Berichtigung von Bescheiden .....	263
2. Die Wirkungen von Bescheiden .....	266
a. Die Rechtskraft .....	266
b. Der Geltungsbereich von Bescheiden – die „Grenzen der Rechtskraft“ .....	272
c. Die Vollstreckbarkeit .....	276

---

d. Tatbestands- und Gestaltungswirkung .....	277
3. Bescheidmängel; Mindestkriterien des Bescheides .....	279
4. Erledigung ohne Erlassung eines Bescheides .....	283
I. Rechtsschutz innerhalb der Verwaltung .....	284
1. Zweck und Instrumente des Rechtsschutzes .....	284
2. Die Vorstellung gegen Mandatsbescheide .....	287
3. Die Berufung im eigenen Wirkungsbereich der Gemeinde .....	289
a. Instanzenzug .....	289
b. Berufungslegitimation; Berufungsverzicht; Berufungszurückziehung .....	291
c. Form und Inhalt der Berufung .....	294
d. Berufungsfrist; Einbringungsbehörde .....	297
e. Die Suspensivwirkung der Berufung .....	300
f. Die Berufungsmittelteilung .....	304
g. Berufungsvorentscheidung und Vorlageantrag .....	305
h. Das Verfahren vor der Berufungsbehörde .....	309
i. Die Entscheidungsbefugnis der Berufungsbehörde .....	310
j. Form und Inhalt der Berufungsentscheidung .....	319
4. Abänderung und Behebung von Bescheiden von Amts wegen .....	319
a. Allgemeines .....	320
b. Aufhebung und Abänderung von Bescheiden, aus denen niemandem ein Recht erwachsen ist .....	324
c. Aufhebung und Abänderung von Bescheiden in Wahrung des öffentlichen Wohles .....	326
d. Nichtigerklärung von Bescheiden .....	328
e. Sonstige Befugnisse zur Zurücknahme oder Einschränkung von Berechtigungen .....	331
f. Rechtskraftdurchbrechungen aus Gründen des Unionsrechts .....	331
5. Wiederaufnahme des Verfahrens .....	338
a. Allgemeines .....	339
b. Die Gründe für die Wiederaufnahme .....	340
c. Wiederaufnahme auf Antrag .....	348
d. Wiederaufnahme von Amts wegen .....	351
e. Die Wirkung der Wiederaufnahme; die neue Entscheidung im wiederaufgenommenen Verfahren .....	352
f. Rechtsschutz .....	354
6. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	355
a. Voraussetzungen der Wiedereinsetzung .....	355
b. Der Wiedereinsetzungsantrag .....	361
c. Zusammentreffen von Wiedereinsetzungsantrag und Rechtsmitteln .....	364
d. Entscheidung über den Wiedereinsetzungsantrag .....	365
e. Wirkung der Wiedereinsetzung .....	366
f. Rechtsschutz .....	366
7. Entscheidungspflicht und Rechtsschutz gegen Säumnis .....	367
a. Die Entscheidungspflicht der Verwaltungsbehörden .....	367
b. Der Devolutionsantrag .....	374
c. Die Entscheidung auf Grund des Devolutionsantrages; Rechtsschutz .....	377

8. Exkurs: Rechtsschutz vor den Verwaltungsgerichten .....	380
a. Allgemeines .....	380
b. Beschwerdearten .....	383
c. Grundsätzliches zum Verfahren vor den Verwaltungsgerichten .....	386
J. Kosten .....	388
1. Kosten der Beteiligten .....	388
2. Kosten der Behörde .....	390
a. Allgemeines .....	390
b. Barauslagen .....	391
c. Kommissionsgebühren .....	395
d. Bundesverwaltungsabgaben .....	395

## IV. Das Zustellgesetz

A. Allgemeine Bestimmungen .....	399
1. Bedeutung der Zustellung .....	399
2. Der Geltungsbereich des Zustellgesetzes .....	399
3. Zustellverfügung und Zustellvorgang; Zustellmängel und deren Heilung .....	403
4. Zustellorgane .....	405
5. Empfänger .....	406
6. Zustellungsbevollmächtigte .....	408
7. Zustelladresse .....	411
a. Allgemeines .....	412
b. Abgabestellen .....	412
c. Elektronische Zustelladresse .....	416
d. Auswahl der Zustelladresse durch die Behörde .....	417
B. Physische Zustellung .....	418
1. Allgemeines .....	418
2. „Normale“ Zustellung mit Zustellnachweis .....	421
a. Ersatzzustellung .....	422
b. Hinterlegung nach § 17 ZustG .....	426
3. Zustellung zu eigenen Händen .....	428
4. Hinterlegung ohne Zustellversuch .....	428
5. Unmittelbare Ausfolgung .....	429
6. Zustellung durch öffentliche Bekanntmachung .....	429
7. Annahmeverweigerung; Nachsendung; Zurückstellung .....	431
8. Zustellung ohne Zustellnachweis .....	432
C. Elektronische Zustellung .....	433
1. Elektronische Zustelldienste .....	434
a. Meldung und Zulassung von Zustelldiensten .....	434
b. Aufgaben und Leistungen der Zustelldienste .....	435
c. Bestimmung des Ermittlungs- und Zustelldienstes und Festlegung des Entgelts .....	437
d. Anmeldung bei einem Zustelldienst .....	438

2. Durchführung der elektronischen Zustellung .....	440
a. Allgemeines .....	440
b. Ermittlung des zuständigen Zustelldienstes .....	440
c. Elektronische Zustellung mit Zustellnachweis .....	441
d. Elektronische Zustellung ohne Zustellnachweis .....	444
3. Elektronische Zustellung ohne Zustelldienste .....	444
a. Zustellung an einer elektronischen Zustelladresse oder über das elektronische Kommunikationssystem der Behörde .....	444
b. Unmittelbare elektronische Ausfolgung .....	446
c. Anzeigemodul .....	446

## V. Allgemeine Bestimmungen des Verwaltungsstrafrechts

A. Allgemeines .....	449
1. Das Verwaltungsstrafrecht .....	449
2. Die Entwicklung des Verwaltungsstrafrechts (VStG) .....	452
3. Verfassungsrechtliche Vorgaben für das Verwaltungsstrafrecht .....	454
B. Der Geltungsbereich des Verwaltungsstrafrechts .....	460
1. Allgemeines .....	460
2. Der zeitliche Geltungsbereich des Verwaltungsstrafrechts .....	461
3. Der räumliche Geltungsbereich des Verwaltungsstrafrechts .....	464
C. Die Verwaltungsübertretung .....	466
1. Die Elemente der Verwaltungsübertretung .....	466
2. Der Tatbestand .....	468
3. Die Rechtswidrigkeit .....	471
4. Schuld .....	473
a. Allgemeines .....	473
b. Das biologische Schildelement (Zurechnungsfähigkeit) .....	475
c. Das psychologische Schildelement (Vorsatz und Fahrlässigkeit) .....	476
d. Unrechtsbewusstsein – Verbotsirrtum .....	482
e. Das normative Schildelement – die Zumutbarkeit rechtmäßigen Verhaltens; besondere Entschuldigungsgründe .....	484
5. Weitere Voraussetzungen der Strafbarkeit .....	487
6. Die „Erscheinungsformen“ der Verwaltungsübertretung .....	488
a. Allgemeines .....	488
b. Anstiftung und Beihilfe .....	490
c. Versuch .....	491
D. Besondere Fälle der Verantwortlichkeit .....	494
1. Strafrechtliche Verantwortlichkeit von Organen juristischer Personen .....	494
a. Allgemeines .....	494
b. Die Verantwortlichkeit der außenvertretungsbefugten Organe .....	497
c. Bestellung eines verantwortlichen Beauftragten .....	499
d. Erweiterte Wirkung von Verfolgungshandlungen .....	503
e. Sonderfälle der Verantwortlichkeit .....	503

f. Solidarhaftung der juristischen Person .....	504
2. Bestellung verantwortlicher Beauftragter durch Einzelunternehmer .....	506
E. Strafen .....	507
1. Allgemeines .....	507
2. Primäre Freiheitsstrafen .....	507
3. Geldstrafen und Ersatzfreiheitsstrafen .....	509
4. Verfall .....	511
5. Strafbemessung .....	515
a. Grundsätze der Strafbemessung .....	515
b. Anrechnung der Vorhaft .....	520
c. Außerordentliche Milderung der Strafe .....	521
6. Zusammentreffen von strafbaren Handlungen (Delikt konkurrenzen) .....	522

## VI. Verwaltungsstrafverfahren und Strafvollstreckung

A. Allgemeine Bestimmungen .....	533
1. Die maßgeblichen Verfahrensvorschriften .....	533
2. Die Zuständigkeit im verwaltungsbehördlichen Verfahren .....	534
a. Allgemeines .....	534
b. Die sachliche Zuständigkeit .....	534
c. Die örtliche Zuständigkeit .....	535
d. Zuständigkeitskonkurrenzen .....	538
e. Sprengelüberschreitende Amtshandlungen von Exekutivorganen .....	538
f. Zuständigkeit bei Beteiligung mehrerer Personen („Attraktionszuständigkeit“) .....	540
g. Die Delegation des Strafverfahrens und der Strafvollstreckung .....	541
3. Durchführung des Strafverfahrens gegen mehrere Täter .....	542
4. Zusammentreffen strafbarer Handlungen .....	543
5. Verjährung .....	547
a. Allgemeines .....	548
b. Verfolgungsverjährung .....	548
c. Strafbarkeitsverjährung .....	550
d. Vollstreckungsverjährung .....	553
B. Die Einleitung des Verwaltungsstrafverfahrens .....	554
1. Allgemeines .....	554
2. Absehen vom Strafverfahren .....	556
3. Ausforschung .....	558
4. Die Einleitung durch eine „Verfolgungshandlung“ .....	559
C. Parteien des Verwaltungsstrafverfahrens .....	563
1. Allgemeines .....	563
2. Der Beschuldigte .....	563
3. Die Privatanklage .....	564
4. Die Privatbeteiligung .....	566

D. Sicherung des Strafverfahrens und des Strafvollzugs .....	569
1. Festnahme .....	569
2. Sicherheitsleistung .....	574
3. Vorläufige Sicherheit .....	577
4. Beschlagnahme von Verfallsgegenständen .....	579
E. Ordentliches Verfahren .....	582
1. Allgemeines .....	582
2. Rechtfertigung des Beschuldigten .....	583
3. Mündliche Verhandlung .....	588
4. Erledigung des ordentlichen Verwaltungsstrafverfahrens .....	589
a. Allgemeines .....	589
b. Einstellung .....	590
c. Die Erlassung von Bescheiden .....	595
d. Form und Inhalt des Bescheides .....	596
e. Rechtswirkungen von Bescheiden in Verwaltungsstrafverfahren; Fehlerfolgen; Tilgung .....	599
F. Abgekürzte Verfahren .....	600
1. Strafverfügung .....	600
2. Anonymverfügung .....	603
3. Organstrafverfügung .....	607
G. Rechtsschutz innerhalb der Verwaltung .....	611
1. Allgemeines .....	611
2. Der Einspruch gegen Strafverfügungen .....	612
3. Wiederaufnahme des Verwaltungsstrafverfahrens .....	615
4. Amtswegige Abänderung und Aufhebung von Bescheiden .....	615
5. Exkurs: Rechtsschutz vor den Verwaltungsgerichten .....	618
a. Sonderbestimmungen im Beschwerdeverfahren für Verwaltungsstrafsachen .....	618
b. Entscheidungspflicht und Rechtsschutz gegen Säumnis .....	619
H. Strafvollstreckung .....	622
1. Vollzug von Freiheitsstrafen .....	622
a. Haftort; Strafvollzugsbehörden .....	622
b. Unzulässigkeit des Vollzugs der Freiheitsstrafe .....	624
c. Strafaufschub und Strafunterbrechung .....	625
d. Einleitung des Strafvollzugs .....	627
e. Durchführung des Strafvollzugs .....	628
f. Kosten des Vollzugs von Freiheitsstrafen .....	630
2. Vollstreckung von Geldstrafen .....	631
I. Sonderbestimmungen für Jugendliche .....	634
J. Kosten des Strafverfahrens .....	636
1. Allgemeines .....	637
2. Pauschalierter Beitrag zu den Kosten des Strafverfahrens .....	637
3. Barauslagen .....	638
4. Einbringung der Kosten; Sonstiges .....	639



## VII. Das Verwaltungsvollstreckungsgesetz

A. Geltungsbereich; Vollstreckungstitel .....	641
B. Zuständigkeit zur Vollstreckung .....	649
1. Allgemeines .....	649
2. Zuständigkeit der BVB .....	650
3. Zuständigkeit der LPD .....	651
4. Zuständigkeit der Gemeindebehörden .....	651
5. Zuständigkeit der Gerichte .....	652
6. Hilfsorgane der Vollstreckung .....	652
C. Die Vollstreckungsmittel .....	653
1. Allgemeines; Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....	653
2. Eintreibung von Geldleistungen .....	655
a. Schuldnerschutz .....	655
b. Vollstreckung durch die Gerichte .....	655
c. Vollstreckung durch die Verwaltungsbehörden .....	658
d. Zusammentreffen verschiedener Exekutionsverfahren .....	659
3. Erzwingung vertretbarer Leistungen .....	659
4. Erzwingung unvertretbarer Leistungen .....	663
5. Anwendung unmittelbaren Zwanges .....	667
6. Einstweilige Verfügungen .....	668
D. Verfahren .....	669
1. Allgemeines .....	670
2. Das Vollstreckungsverfahren .....	670
E. Kosten .....	673
Stichwortverzeichnis .....	677