

# Inhaltsverzeichnis

---

Vorwort .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XV
Rechtsquellenverzeichnis .....	XXIII

<b>Erster Teil: Einleitung .....</b>	<b>1</b>
<b>I. Hintergrund .....</b>	<b>1</b>
A. Internationale und unionale Klima- und Energiepolitik .....	1
B. Relevanz der Raumordnung für die Verfolgung der Klima- und Energieziele .....	4
C. Rechtspolitische Forderung nach einer „Energieraumplanung“ .....	10
<b>II. Problemaufriss .....</b>	<b>15</b>
<b>III. Untersuchungsgegenstand „Energieraumplanung“ .....</b>	<b>17</b>
<b>IV. Gang der Untersuchung .....</b>	<b>20</b>

## Zweiter Teil:

<b>Unions- und verfassungsrechtliche Grundlagen der „Energieraum- planung“ .....</b>	<b>21</b>
<b>I. Unionsrechtliche Grundlagen .....</b>	<b>23</b>
A. Kompetenzrechtliche Grundlagen .....	23
B. Die Union als Impulsgeberin für die „Energieraumplanung“ .....	35
C. Unionsrechtliche Schranken für die „Energieraumplanung“ .....	46
1. Grundfreiheiten .....	47
2. Wettbewerbsrecht .....	52
<b>II. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....</b>	<b>57</b>
A. Kompetenzrechtliche Grundlagen .....	57
1. Raumordnung .....	58
2. Energierecht .....	61
3. Klimaschutz, Energieeffizienz, Luftreinhaltung .....	64
4. Fazit .....	70
B. Anforderungen des Legalitätsprinzips .....	72
C. Grundrechtliche Rahmenbedingungen .....	75

D. Verfassungsrechtliche Grundlagen für die nicht-hoheitliche „Energieraumplanung“ .....	78
1. Formenwahl zwischen hoheitlichem und nicht-hoheitlichem Verwaltungshandeln .....	78
2. Kompetenzverteilung und nicht-hoheitliche „Energieraumplanung“ .....	80
a. Kompetenz zur gesetzlichen Regelung der nicht-hoheitlichen „Energieraumplanung“ .....	80
b. Kompetenz zur nicht-hoheitlichen „Energieraumplanung“ ..	83
3. Legalitätsprinzip und nicht-hoheitliche „Energieraumplanung“	84
4. Fiskalgeltung der Grundrechte .....	87
5. Verfassungsrechtliche Grenzen nicht-hoheitlicher „Energieraumplanung“ der Gemeinde .....	87

**Dritter Teil:**

**Instrumente der „Energieraumplanung“ – Überblick und Systematisierung .....**      **93**

**I. Instrumentelle Ansatzpunkte der „Energieraumplanung“ .....**      **95**

A. Strategiepapiere und Konzepte .....	95
B. Festlegungen in allgemeinen Raumordnungsplänen .....	97
C. Anschluss- und Benutzungszwänge, Brennstoffverbote .....	98
D. Energieeffizienzstandards .....	99
E. Privatrechtliche Vereinbarungen der Gemeinden .....	100
F. Förderungen und Steueranreize .....	101
G. Werkzeuge (Tools) für die „Energieraumplanung“ .....	103
H. Bewusstseinsbildende Maßnahmen .....	104
I. Climate improvement districts .....	106

**II. Systematisierung der Instrumente der „Energieraumplanung“**      **109**

A. Systematisierung nach klima- und energiebezogenen Kriterien ...	109
B. Systematisierung nach rechtlichen Kriterien .....	110

**Vierter Teil:**

**Ausgewählte Instrumente der „Energieraumplanung“ .....**      **113**

**I. Allgemeine Raumordnungspläne und „Energieraumplanung“ ..**      **115**

A. Vorbemerkungen .....	115
B. Verfassungsrechtliche Aspekte .....	116
1. Kompetenzrechtliche Aspekte .....	116
a. Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern .....	116
(i) Standortplanung von Wärmeversorgungsanlagen .....	116
(a) Heterogenität von Wärmeversorgungsanlagen .....	117
(b) Einschlägige Fachplanungskompetenzen des Bundes	118

(c)	Konsequenzen für die den Ländern verbleibende Raumordnungskompetenz .....	122
(ii)	Vorgaben zur Art der zulässigen Wärmeversorgung .....	130
(a)	Brennstoffverwendungsregelungen .....	130
(i)	Zum Begriff der Heizungsanlage iSd Art 10 Abs 1 Z 12 B-VG .....	130
(ii)	Welche Brennstoffverwendungsregelungen sind von der Luftreinhaltekompetenz der Länder für Heizungsanlagen gedeckt? .....	133
(b)	Anschluss- und Benutzungszwänge .....	134
(i)	Exkurs: Anschlusszwang an Wasserversorgungs- und Abwasserentsorgungsanlagen .....	135
(ii)	Anschlusszwang an Wärmeversorgungsanlagen .....	138
(iii)	Energieeffizienzvorschriften für Wärmeversorgungsanlagen .....	143
(iv)	Festlegungen zur Reduktion des Wärmebedarfs .....	147
b.	Vollzugskompetenzen .....	149
2.	Grundrechtliche Aspekte .....	153
a.	Eigentumsfreiheit .....	153
b.	Erwerbsfreiheit .....	158
c.	Gleichheitssatz .....	161
C.	Allgemeine Raumordnungspläne und „Energieraumplanung“ de lege lata .....	163
1.	Überblick über klima- und energiebezogene Inhalte in allgemeinen Raumordnungsplänen .....	163
a.	Überörtliche Raumplanung .....	163
b.	Örtliche Raumplanung .....	168
(i)	Örtliche Entwicklungskonzepte .....	169
(ii)	Flächenwidmungsplan und Bebauungsplan .....	171
2.	Grundlagenforschung .....	173
3.	Raumordnungsziele und -grundsätze .....	173
a.	Relevanz der Raumordnungsziele und -grundsätze für die Erstellung von allgemeinen Raumordnungsplänen .....	173
b.	Anknüpfungspunkte für die „Energieraumplanung“ in den Raumordnungszielen und -grundsätzen .....	176
4.	Standortfestlegungen für Energieversorgungsanlagen .....	179
a.	Standortfestlegungen für Wärmeversorgungsanlagen .....	179
b.	Exkurs: Standortfestlegungen für Stromversorgungsanlagen ..	181
c.	Ersichtlichmachungen und Kenntlichmachungen für Energieversorgungsanlagen .....	186
5.	Festlegungen zur Art der Wärmeversorgung .....	188
a.	Anschluss- und Benutzungszwänge in der Wärmeversorgung ..	189
(i)	Fernwärmeanschlussbereiche nach dem stmk Raumordnungsrecht .....	189

(a)	Vorranggebiete zur lufthygienischen Sanierung . . . . .	189
(b)	Kommunale Energiekonzepte nach dem StROG . . . . .	191
(c)	Zusage des Fernwärmeversorgungsunternehmens . . . . .	192
(d)	Festlegung der Fernwärmeanschlussbereiche . . . . .	193
(e)	Verpflichtung zum Fernwärmeanschluss nach dem stmk BauG . . . . .	196
(ii)	Energieraumpläne in Wien . . . . .	197
(iii)	Exkurs: Anschluss- und Benutzungszwänge in der Wärmeversorgung außerhalb des Raumordnungsrechts . . . . .	198
(a)	Anschluss an gemeindeeigene zentrale Wärme- versorgungsanlagen nach dem öö Luftreinhalterecht . . . . .	198
(b)	Hocheffiziente alternative Systeme . . . . .	200
b.	Ausschluss von Brennstoffen oder Feuerungsanlagen in der Wärmeversorgung . . . . .	201
(i)	Ausschlusszonen nach dem stmk Raumordnungsgesetz . . . . .	201
(ii)	Exkurs: Ausschluss von Brennstoffen oder Feuerungs- anlagen in der Wärmeversorgung außerhalb des Raum- ordnungsrechts . . . . .	203
c.	Weitere Festlegungsmöglichkeiten zur Art der Wärme- versorgung . . . . .	205
(i)	Art der Energieversorgung . . . . .	205
(ii)	Umweltschutzmaßnahmen zur Beheizung . . . . .	207
6.	Festlegungen zur Reduktion des Wärmebedarfs von Gebäuden und zur Begünstigung einer aktiven und passiven Solarenergie- nutzung . . . . .	208
D.	Allgemeine Raumordnungspläne und „Energieraumplanung“ de lege ferenda . . . . .	210
1.	Regelungsansätze in der Schweiz und in Deutschland . . . . .	211
a.	Integration von Energieplanung und Raumplanung in der Schweiz . . . . .	211
b.	Klima- und energiebezogene Festlegungen in Deutschland . . . . .	217
(i)	Allgemeines zur Bauleitplanung in Deutschland . . . . .	217
(ii)	Bedeutung von Klimaschutzermäßigungen bei der Bauleitplanung . . . . .	220
(iii)	Ausgewählte Darstellungs- und Festsetzungs- möglichkeiten in den Bauleitplänen . . . . .	222
(a)	Darstellungen im Flächennutzungsplan . . . . .	222
(b)	Festsetzungen im Bebauungsplan . . . . .	223
(i)	Verwendungsverbote und -beschränkungen . . . . .	223
(ii)	Festsetzung baulicher und technischer Maßnahmen . . . . .	227
(iii)	Flächenfestsetzung für Energieanlagen und -leitungen . . . . .	228

(iv) Bedeutung von Klimaschutz- und Energiekonzepten für die Bauleitplanung . . . . .	229
2. Rechtspolitische Erwägungen für die energiebezogene Raumplanung in Österreich . . . . .	234
<b>II. Vorhabensbezogene Klima- und Energiekonzepte . . . . .</b>	<b>239</b>
A. Vorbemerkungen . . . . .	239
B. Vorhabensbezogene Klima- und Energiekonzepte de lege lata . . . . .	239
1. Vorhabensbezogene Klima- und Energiekonzepte im Anwendungsbereich des UVP-G . . . . .	239
a. Vorbemerkungen . . . . .	239
b. Entstehungsgeschichte . . . . .	240
c. Anwendungsbereich . . . . .	242
d. Inhalt des Klima- und Energiekonzepts . . . . .	243
(i) Allgemeines . . . . .	243
(ii) Energieteil . . . . .	245
(iii) Klimateil . . . . .	246
(iv) Maßnahmenteil . . . . .	248
(v) Bestätigungspflicht . . . . .	251
e. Prüfkompetenz der Behörde . . . . .	252
2. Vorhabensbezogene Klima- und Energiekonzepte außerhalb des Anwendungsbereichs des UVP-G . . . . .	253
C. Vorhabensbezogene Klima- und Energiekonzepte de lege ferenda . . . . .	253
<b>III. Vertragsraumordnung und „Energieraumplanung“ . . . . .</b>	<b>255</b>
A. Vorbemerkungen . . . . .	255
B. Terminologisches . . . . .	256
C. Verfassungsrechtliche Aspekte . . . . .	258
1. Verfassungsrechtliche Problemfelder der Vertragsraumordnung . . . . .	259
2. Kompetenzverteilung und Vertragsraumordnung . . . . .	260
3. Legalitätsprinzip und Vertragsraumordnung . . . . .	267
a. Gesetzliche Determinierung und Vertragsraumordnung . . . . .	267
b. Verknüpfung von privatrechtlichen Raumordnungsverträgen und hoheitlicher Raumplanung . . . . .	274
4. Grundrechte . . . . .	279
a. Allgemeines . . . . .	279
b. Eigentumsfreiheit . . . . .	280
c. Gleichheitssatz . . . . .	283
5. Rechtsschutz . . . . .	285
D. Vertragsraumordnung und „Energieraumplanung“ de lege lata . . . . .	292
1. Überblick über die einfachgesetzlichen Rechtsgrundlagen der Vertragsraumordnung . . . . .	292
2. Klima- und energiebezogene Vertragsgegenstände . . . . .	296
3. Vollzugspraxis . . . . .	300

E. Vertragsraumordnung und „Energieraumplanung“ de lege ferenda	302
1. Städtebauliche Verträge zur Verfolgung von Klima- und Energiezielsetzungen in Deutschland	302
a. Allgemeines zum Einsatz städtebaulicher Verträge in Deutschland	302
b. Terminologisches	304
c. Koppelungsverbot	306
d. Angemessenheitsgebot	309
e. Rechtsnatur	311
f. Klima- und energiebezogene Vertragsgegenstände	312
(i) Städtebauliche Verträge über ein städtebauliches Energie- und Klimaschutzkonzept	314
(ii) Städtebauliche Verträge über die Nutzung von erneuerbaren Energien oder KWK	314
(iii) Städtebauliche Verträge über Anforderungen an die energetische Qualität von Gebäuden	316
(iv) Praxisbeispiel: Baulandpolitische Grundsätze der Stadt Freiburg im Breisgau	317
2. Rechtspolitische Erwägungen für die Vertragsraumordnung in Österreich	318
<b>Fünfter Teil: Schlussfolgerungen</b>	<b>323</b>
Literaturverzeichnis	343
Dokumente von EU-Institutionen	371
Judikaturverzeichnis	373
Europäische Union	373
Österreich	374
Deutschland	379
Über die Autorin	381